

LE MISURE E I RISULTATI DI CONFARTIGIANATO PER ARTIGIANI E MPI





DATI CHIAVE MANOVRA 2023

La manovra di bilancio*, sul 2023 prevede interventi per **39,2 miliardi di euro**, finanziata con 18,1 miliardi di risorse e generando un maggiore deficit per 21,1 miliardi di euro. Le **misure in materia di energia** a favore di imprese e famiglie valgono **20,5 miliardi di euro** mentre sui restanti interventi (18,7 miliardi), sono **8,4 miliardi** gli interventi di interesse per **imprese e lavoratori****.

Nel 2023, la manovra è espansiva per 1,1 punti di PIL di maggiore deficit e determina un impulso sul PIL di 0,3 punti di maggiore crescita.

La crisi energetica, amplificata dopo l'invasione dell'Ucraina, ha richiesto complessivamente, tra il 2021 e il 2023 misure contro il caro energia per imprese e famiglie per 89,0 miliardi di euro, pari al 4,6% del PIL.

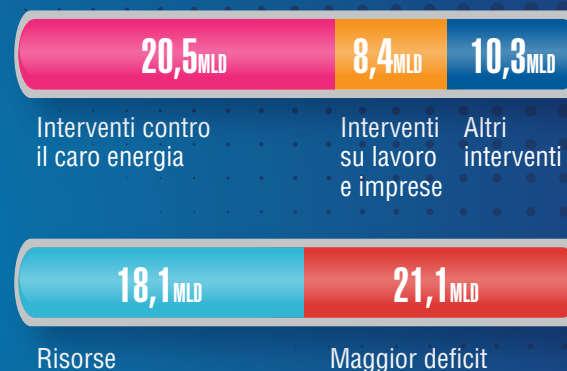
Nel 2022 il **caro bollette per le micro e piccole imprese** vale 23,9 miliardi di euro, un incremento che pesa per il 6,1% del valore aggiunto creato dalle imprese fino a 49 addetti.

*Disegno di legge, AC 643

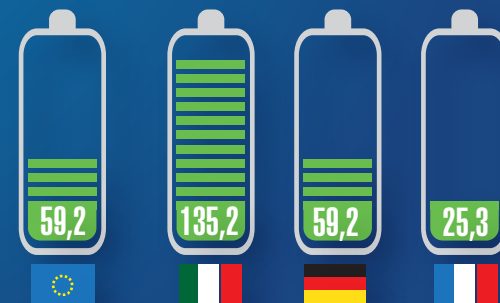
**Decontribuzione lavoratori dipendenti, misure in materia di accertamento, contenzioso e riscossione, Fondo garanzia PMI, modifiche requisiti pensionamento (Quota 103, APE sociale, Opzione donna), posticipo plastic tax e sugar tax, agevolazioni contributive per assunzioni giovani, donne e percettori reddito di cittadinanza, modifica regime forfettario e introduzione flat tax incrementale e riduzione imposta sostitutiva premi produttività

Elaborazione Ufficio Studi Confartigianato su dati Arera, Banca d'Italia, Eurostat, Istat, Mef e Upb

MANOVRA 2023: INTERVENTI E RISORSE*



VARIAZIONE PREZZI ELLETTRICITÀ E GAS NEI PRINCIPALI PAESI UEM (Ottobre 2022, var.% ottobre 2021)





MODIFICHE AL REGIME FORFETARIO

BENEFICI PER MPI
400MLN €
(RISPARMI A REGIME)



Viene innalzato il limite di ricavi da **65.000 euro** a **85.000 euro** che permette l'accesso al regime forfetario



La valutazione di Confartigianato è positiva in quanto un maggior numero di imprese potrà accedere ad una riduzione del carico fiscale come pure alle semplificazioni che il regime comporta


Confartigianato
Imprese



TASSA PIATTA SUGLI INCREMENTI DI REDDITO

BENEFICI
810MLN €
(RISPARMI PER ATTIVITÀ ECONOMICHE)



Alle attività economiche, in via sperimentale per il solo 2023, viene data la possibilità di **tassazione proporzionale al 15%** del maggior reddito conseguito nel 2023 rispetto a quello di importo più elevato dichiarato negli anni dal 2020 al 2022



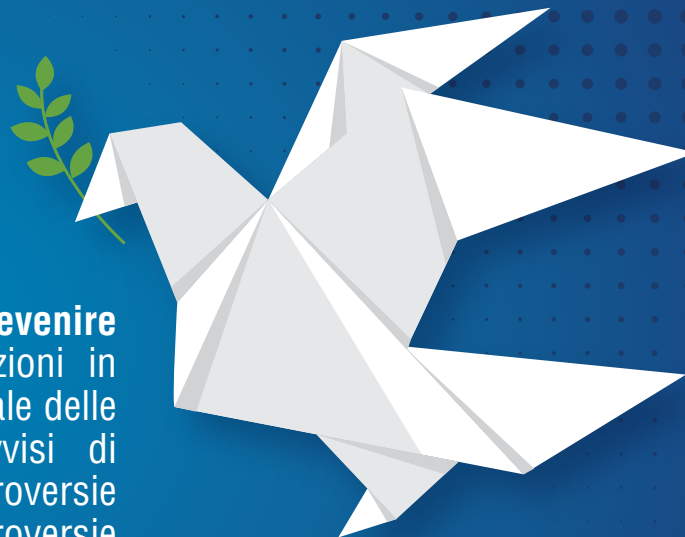
La norma consentirà risparmi d'imposta alle imprese che migliorano le *performance* aziendali stimolando la crescita


Confartigianato
Imprese



PACE FISCALE

Introdotta una serie di misure finalizzate a **prevenire o ridurre i contenziosi** (riduzioni di sanzioni in materia di avvisi bonari, ravvedimento speciale delle violazioni tributarie, definizione degli avvisi di accertamento, definizione delle controversie pendenti, conciliazione agevolata delle controversie tributarie) come pure la **definizione dei carichi affidati all'agente della riscossione**



Positivo il giudizio, condizionato al fatto che le misure rappresentino un primo passo verso una riforma del sistema tributario che oltre a razionalizzare e semplificare il sistema riveda l'intero impianto sanzionatorio nell'ottica di una necessaria miglior proporzionalità fra l'entità della sanzione irrogabile ed il potenziale danno per l'erario



DIFFERIMENTO ENTRATA IN VIGORE DI SUGAR E PLASTIC TAX

**BENEFICI
600MLN €**
(RISPARMI D'IMPOSTA PER IMPRESE)



Differita di un ulteriore anno l'entrata
in vigore di *sugar* e *plastic tax*



Provvedimento che va nella positiva direzione di evitare di aumentare la pressione fiscale in un momento che si preannuncia non facile per il sistema delle imprese


Confartigianato
Imprese



ASSEGNAZIONE AGEVOLATA DEI BENI AI SOCI

Agevolata l'assegnazione o la cessione ai soci di **beni immobili o di beni mobili iscritti in pubblici registri**, diversi da quelli strumentali. Le cessioni o le assegnazioni devono avvenire **entro il 30 settembre 2023**



Positiva la valutazione. La norma comporta un risparmio d'imposta, in quanto in luogo della tassazione ordinaria delle plusvalenze è dovuta un'imposta sostitutiva onnicomprensiva dell'8% che sale al 10,5% per le società non operative


Confartigianato
Imprese



ESTROMISSIONE DEGLI IMMOBILI DELLE IMPRESE INDIVIDUALI

Possibilità di escludere dal patrimonio dell'impresa individuale gli immobili strumentali posseduti al **31 ottobre 2022** assegnandoli all'imprenditore entro il **31 maggio 2023**



La norma consente dietro pagamento di un'imposta sostitutiva onnicomprensiva dell'8% di evitare la tassazione ordinaria delle plusvalenze


Confartigianato
Imprese



RIDETERMINAZIONE DEI VALORI DI ACQUISTO DI TERRENI E PARTECIPAZIONI



Possibile rideterminare il valore di acquisto dei terreni e partecipazioni (negoziati e non nei mercati regolamentati) **posseduti al 1° gennaio 2023**, sostituendolo con il valore normale degli stessi



In luogo delle imposte ordinarie dovute sulle plusvalenze la norma consente il pagamento di un'imposta sostitutiva onnicomprensiva del 16%



CONTROLLI SULL'OPERATIVITÀ DELLE PARTITE IVA

Viene introdotta una serie di controlli al fine di rafforzare l'attività di presidio preventivo connesso all'attribuzione e all'operatività delle partite IVA, riconoscendo all'**Agenzia delle entrate** la possibilità di effettuare specifiche analisi del rischio anche attraverso l'esibizione di documentazione tramite cui sia verificabile l'effettivo esercizio dell'attività



Condivisibili le nuove misure antifrode finalizzate ad intensificare i controlli in sede di apertura delle partite IVA. Accolta, in sede di dibattito parlamentare, la richiesta della Confederazione di eliminare la previsione della solidarietà da parte dell'intermediario nel pagamento della sanzione di 3.000 euro


Confartigianato
Imprese



INNALZAMENTO DEI LIMITI PER LA TENUTA DELLA CONTABILITÀ SEMPLIFICATA



Le **soglie di ricavi** che permettono di usufruire della contabilità semplificata sono **elevate da 400.000 a 500.000 euro** per le imprese che esercitano la **prestazione di servizi** e da **700.000 a 800.000 euro** per le imprese aventi a oggetto **altre attività**

€ 500.000

Nuova soglia
imprese servizi

€ 800.000

Nuova soglia
altre imprese



Positiva la valutazione in quanto la misura amplia l'ambito operativo della contabilità semplificata per le imprese minori


Confartigianato
Imprese



PROROGA DEL CREDITO D'IMPOSTA INVESTIMENTI NEL MEZZOGIORNO, NELLE ZONE ZES E R&S SUD

Proroga dal **31 dicembre 2022** al **31 dicembre 2023** del **credito di imposta per investimenti** (acquisto di beni strumentali nuovi, quali macchinari, impianti e attrezzature varie) destinati a strutture produttive localizzate nelle regioni del **Mezzogiorno**, del **credito d'imposta ricerca e sviluppo Sud** e del **credito di imposta per investimenti nelle ZES** (Zone economiche speciali)



Positiva la valutazione in quanto le misure rafforzano la capacità di investimento nel Mezzogiorno e nelle ZES



BONUS MOBILI: ELEVATO PER IL 2023 IL LIMITE DI SPESA

Elevato per l'anno 2023 da
5.000 euro a 8.000 euro il
limite di spesa per il “bonus
mobili”



Positiva la valutazione in quanto la misura attiva una maggior domanda di
mobili ed arredi



RIVERSAMENTO DEL CREDITO D'IMPOSTA R&S



Proroga al 30 novembre 2023 del termine per il riversamento spontaneo del credito d'imposta ricerca e sviluppo per i soggetti che hanno utilizzato tale credito indebitamente in compensazione.

Viene **modificata** anche la **disciplina delle certificazioni** che le imprese possono richiedere per attestare la qualificazione dei propri investimenti nell'ambito di attività ammesse al credito, disponendo che tali certificazioni (anche per il credito d'imposta R&S vigente prima del 2019) possono essere richieste a condizione che le violazioni relative all'utilizzo dei crediti d'imposta non siano state contestate in un processo verbale di constatazione



Positiva la valutazione. La modifica oltre a concedere un mese in più per il riversamento permette alle imprese di far predisporre la certificazione per corroborare la bontà del credito



MODIFICHE ALLA DISCIPLINA DEL SUPERBONUS



- **Modificate le condizioni** per mantenere la superdetrazione al **110%** per le spese sostenute nel 2023 dai Condomini, consentendo la presentazione della CILA fino al 31 dicembre 2022 se la delibera è stata adottata fino al 18 novembre 2022. Rimane la presentazione della CILA alla data del 25 novembre 2022 sia per i condomini che hanno deliberato tra il 19 novembre 2022 ed il 24 novembre 2022, sia per gli altri soggetti.
- **Obbligo per gli amministratori** di condominio di autocertificare la data dell'assemblea.
- Inoltre, **prorogata al 31 dicembre 2025 la detrazione 75%** per l'**eliminazione di barriere architettoniche**, in scadenza a fine anno



Le nuove condizioni richieste per il Superbonus, che accolgono in parte una richiesta della Confederazione, tutelano maggiormente il legittimo affidamento dei contribuenti. Positiva l'estensione della detrazione per l'eliminazione delle barriere architettoniche. Assente, però, una soluzione definitiva per i crediti incagliati



PROROGA DEL TERMINE DI CONSEGNA DEI BENI TRANSIZIONE 4.0

Il **credito d'imposta Transizione 4.0** è riconosciuto anche per gli investimenti in beni strumentali effettuati entro il **30 settembre 2023**, a condizione che entro il **31 dicembre 2022** il relativo ordine risulti accettato e sia avvenuto il **pagamento di almeno il 20%**



Positiva la valutazione, in quanto, considerato i ritardi produttivi in essere, viene ampliato di 3 mesi il periodo in cui effettuare gli investimenti agevolati



ESONERI CONTRIBUTIVI

Vengono **estesi al 2023** gli **esoneri contributivi del 100%** dei contributi previdenziali a carico del datore di lavoro, nel limite massimo di **8.000 euro**, per le assunzioni/trasformazioni a tempo indeterminato di:

GIOVANI UNDER 36

Durata pari a 36 mesi, elevata a 48 per le Regioni del Sud

DONNE SVANTAGGIATE O DISOCCUPATE

Durata pari a 12 mesi, elevabili a 18 in caso di assunzioni o trasformazioni a tempo indeterminato

Introdotta per il 2023 un esonero contributivo totale, entro il limite annuo di **8.000 euro**, per le assunzioni/trasformazioni a tempo indeterminato di:

PERCETTORI REDDITO DI CITTADINANZA

Durata per un periodo massimo di 12 mesi

Autorizzato dalla Commissione Europea anche per il 2023 l'**esonero del 30% dei contributi previdenziali** a carico del datore di lavoro con riferimento ai rapporti di lavoro dipendente

DECONTRIBUZIONE SUD



Confartigianato valuta positivamente la volontà di incentivare la ripresa dell'occupazione attraverso una riduzione del costo del lavoro. Tuttavia, si insiste sulla necessità di un maggiore sostegno all'apprendistato professionalizzante per rafforzare l'occupazione giovanile e per superare il mismatch delle competenze e le difficoltà di reperimento del personale e valuta negativamente la mancata approvazione dell'emendamento sulla decontribuzione totale per l'apprendistato che pure era stato sottoscritto da tutte le forze di maggioranza


Confartigianato
Imprese



APE SOCIALE



Il **termine** per l'applicazione della disciplina in materia di Ape sociale viene prorogato dal **31 dicembre 2022 al 31 dicembre 2023**



Confartigianato valuta positivamente la proroga di un ulteriore anno dell'Ape Sociale ma ribadisce la necessità, in un'ottica di maggiore equità, di estendere la misura al lavoro autonomo


Confartigianato
Imprese



OPZIONE DONNA



Viene **estesa al 2023** anche Opzione donna con una soglia anagrafica unica per **dipendenti e autonome di accesso a 60 anni** e un'**anzianità contributiva pari o superiore a 35 anni**. La soglia anagrafica può essere **ridotta di un anno per ogni figlio** e nel limite massimo di 2 anni. L'accesso alla misura è tuttavia riservato alle donne che si trovino in una delle seguenti condizioni: caregiver, invalide almeno al 74%, licenziate o dipendenti da imprese in crisi

NUOVA
SCADENZA
31/12/2023

AUTONOME
E DIPENDENTI
60 anni

ANZIANITÀ
CONTRIBUTIVA
35 anni

RISERVATA
ALLE DONNE
IN SPECIFICHE
CONDIZIONI



Positiva la proroga di Opzione donna che accoglie la richiesta di Confartigianato di superare le differenziazioni tra lavoratrici dipendenti ed autonome ma le condizioni di accesso individuate appaiono particolarmente restrittive, limitando quindi la platea delle possibili beneficiarie


Confartigianato
Imprese



RIDUZIONE DEL CUNEO FISCALE

4100MLN€
(RISORSE A BILANCIO PER DECONTRIBUZIONE)

222MLN€
(RISORSE A BILANCIO PER PREMI DI PRODUTTIVITÀ)

ESONERO PARZIALE CONTRIBUTI

2%
FINO A
35.000 EUR

Per il 2023 viene confermato l'**esonero parziale del 2%** sulla quota dei contributi previdenziali a carico dei lavoratori con redditi fino a **35.000 euro annui**.

3%
FINO A
25.000 EUR

L'esonero viene incrementato al **3%** per i lavoratori con reddito annuo fino a **25.000 euro**

5%
ALiquota
IMPOSTA
SOSTITUTIVA

PREMI DI PRODUTTIVITÀ

Per il 2023 viene ridotta dal **10% al 5%** l'aliquota dell'imposta sostitutiva sulle somme erogate ai lavoratori sotto forma di premi di risultato o di partecipazione agli utili di impresa



Giudizio positivo su entrambe le misure. Indispensabile un intervento strutturale di riduzione del costo del lavoro anche per le imprese e incentivare la produttività anche con una semplificazione dei meccanismi di accesso. Necessario in tal senso un intervento di detassazione e decontribuzione delle prestazioni della bilateralità e chiarire l'esclusione dal reddito da lavoro dipendente della relativa contribuzione


Confartigianato
Imprese



REDDITO DI CITTADINANZA

958MLN €
(RISPARMIO PER LO STATO)



In attesa di una riforma complessiva a partire dal 2024, viene modificata la disciplina del reddito di cittadinanza introducendo una **disciplina più stringente** nei confronti dei beneficiari in età lavorativa (**durata massima 7 mesi; 6 mesi di formazione obbligatoria; decadenza al rifiuto della prima offerta di lavoro**) al fine di evitare che la misura abbia un effetto disincentivante al lavoro



Positivo questo primo intervento in materia di reddito di cittadinanza e, visto il suo fallimento come strumento di politica attiva del lavoro, è necessaria una riforma dello strumento per mantenere nettamente distinte le misure di assistenzialismo nei confronti di coloro che sono nelle fasce di maggiore difficoltà e non in grado di lavorare da quelle di sostegno all'inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro


Confartigianato
Imprese



CONTENIMENTO COSTI ENERGIA

963MLN€
(AZZERAMENTO ONERI GENERALI
DI SISTEMA)



Proroga dei crediti d'imposta energia elettrica e gas per il 1° trimestre 2023 con incremento percentuale di tutti i crediti dal **40 al 45%** ad eccezione del credito imposta energia elettrica per contatori di potenza uguale o superiore a **4,5 kW** che passa dal **30 al 35%**.

Conferma dell'azzeramento degli oneri generali di sistema gas e energia elettrica per il 1° trimestre 2023, ma soltanto per utenze domestiche e non domestiche connesse in Bassa Tensione e con potenza impegnata fino a **16,5 kW**.

Confermata aliquota IVA 5% sul gas

40>45%
Tutti
i crediti

30>35%
=/+ 4,5 kW



Confartigianato valuta negativamente il mancato azzeramento degli oneri generali del sistema per le utenze 'altri usi' in bassa e media tensione con potenza disponibile pari o superiore a 16,5 kW, un danno per il comparto della piccola manifattura artigiana nei settori di eccellenza del Made in Italy


Confartigianato
Imprese



CONTRASTO AUMENTO COSTO MATERIALI OPERE PUBBLICHE E DISPOSIZIONI REVISIONE PREZZI



CARO MATERIALI

Incrementato il fondo per le opere finanziate in tutto o in parte dal PNRR e dal PNC per far fronte al 'caro materiali': **500 milioni di euro per il 2023, 1 miliardo per il 2024, 2 miliardi per il 2025, 3 miliardi per il 2026 e di 3,5 miliardi di euro per il 2027**



AGGIORNAMENTO PREZIARI

Assegnato alle Regioni il termine del **31 marzo 2023** per procedere all'aggiornamento dei prezziari. **In caso di inadempienza delle Regioni, i prezziari vengono aggiornati, entro i successivi 15 giorni**, dalle competenti articolazione ministeriali



REVISIONE PREZZI

Modificate le procedure di pagamento dei crediti maturati in seguito all'aumento dei prezzi dei materiali e introdotto un nuovo meccanismo di compensazione a favore delle stazioni appaltanti, che, a causa dell'obbligo di inserimento nei bandi delle clausole di revisione dei prezzi, devono pagare somme maggiorate, di importo superiore al 10% del valore contrattuale



Certamente positivo l'intervento di incremento delle risorse del Fondo per far fronte all'aumento del costo dei materiali per le opere pubbliche, anche se restano fuori appalti di servizi e forniture



MISURE PER ACCESSO AL CREDITO

800MLN €
(PER IL 2023)

Prorogato al **31 dicembre 2023** il regime derogatorio straordinario del **Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese** che possono richiedere fino a 5 milioni di euro in prestito, da destinare agli investimenti e a supporto della liquidità



Giudizio positivo di Confartigianato per il rifinanziamento di una misura che favorisce l'accesso alle fonti finanziarie delle piccole e medie imprese mediante la concessione di una garanzia pubblica


Confartigianato
Imprese



RIFINANZIAMENTO CONTRATTI DI SVILUPPO



SVILUPPO INDUSTRIALE

Rifinanziato con **450 milioni di euro** lo strumento di politica industriale dei Contratti di sviluppo per agevolare i progetti di investimento a sostegno della competitività



SVILUPPO TURISTICO

Programmi di sviluppo di attività turistiche che possono comprendere programmi destinati allo sviluppo delle attività commerciali (**40 milioni di euro** per ciascuno degli anni dal 2023 al 2027 e **60 milioni di euro** per ciascuno degli anni dal 2028 al 2037)



Positivo rifinanziamento dei contratti di sviluppo, anche se deve essere osservato che non sempre le modalità di implementazione consentono una efficace inclusione del sistema delle piccole imprese nella progettazione degli interventi, soprattutto a causa della complessità dei meccanismi di negoziazione nelle aree interessate



FONDI COMPETITIVITÀ

5MLN
2023

95MLN
2024

FONDO PER IL MADE IN ITALY

Istituito un **Fondo per il potenziamento, lo sviluppo e la modernizzazione dei processi produttivi delle imprese italiane**. Lo scopo è premiare e rendere competitiva l'eccellenza qualitativa del Made in Italy

25MLN
2023-2026

FONDO PER LA SOVRANITÀ ALIMENTARE

La nuova misura viene prevista al fine di rafforzare il sistema agricolo e agroalimentare nazionale, anche attraverso interventi finalizzati alla tutela e alla valorizzazione del cibo italiano di qualità (**25 milioni di euro** per ciascuno degli anni 2023, 2024, 2025 e 2026)



Giudizio positivo per l'istituzione di uno specifico Fondo per il potenziamento delle politiche industriali di sostegno alle filiere produttive del made in Italy. Parimenti, va nella stessa direzione il rafforzamento della garanzia SACE a favore dei progetti del Green New Deal. Positiva l'istituzione del Fondo per la sovranità alimentare. Critica la limitazione alla sola filiera agricola, con esclusione della trasformazione manifatturiera agro-alimentare a Km 0




Confartigianato
Imprese



MISURE A FAVORE DELL'AUTOTRASPORTO

200MLN €
(PER IL 2023)



MITIGAZIONE AUMENTO COSTO CARBURANTE

Autorizzata la spesa di **200 milioni di euro** per l'anno 2023 finalizzata al riconoscimento di un contributo alle imprese aventi sede legale o stabile organizzazione in Italia esercenti le attività di trasporto, volto a mitigare gli effetti degli incrementi di costo per l'acquisto del gasolio impiegato in veicoli di categoria euro 5 o superiore



Il provvedimento va esattamente nella direzione auspicata da imprese artigiane e PMI del settore autotrasporto, per mitigare gli effetti economici dovuti agli insostenibili rincari dei prezzi del carburante per autotrazione, con specifico riguardo al costo del gasolio anche se la norma appare lacunosa in alcuni dettagli operativi che necessitano di essere precisati, evitando possibili contenziosi futuri


Confartigianato
Imprese



TURISMO E CULTURA



FONDO PER ACCRESCERE IL LIVELLO PROFESSIONALE NEL TURISMO

5 milioni di euro per l'anno 2023 e **8 milioni di euro** per ciascuno degli anni 2024 e 2025



FONDO PICCOLI COMUNI A VOCAZIONE TURISTICA

10 milioni di euro per l'anno 2023 e **12 milioni di euro** per ciascuno degli anni 2024 e 2025



FONDO PER IL TURISMO SOSTENIBILE

5 milioni di euro per l'anno 2023 e **10 milioni di euro** per ciascuno degli anni 2024 e 2025



Confartigianato condivide l'impostazione data dalla legge di bilancio al capitolo Turismo, con misure a sostegno dell'ecosistema turistico visto come ambiente in cui operano professionalità molto diverse fra loro. Vanno nella giusta direzione l'istituzione del Fondo per accrescere il livello professionale nel turismo, il Fondo Piccoli Comuni a vocazione turistica e il Fondo per il turismo sostenibile


Confartigianato
Imprese



MISURE IN MATERIA AMBIENTALE



CREDITO D'IMPOSTA PER MATERIALI RICICLATI

Rifinanziato il credito d'imposta per l'acquisto di prodotti realizzati con materiali provenienti dal riciclo delle raccolte differenziate della plastica, carta, alluminio e vetro o di imballaggi biodegradabili e compostabili

FONDO PER IL CONTRASTO AL CONSUMO DEL SUOLO

Nasce il "Fondo per il contrasto al consumo di suolo", finanziato con **10 milioni di euro** nel 2023, **20 milioni** nel 2024, **30 milioni di euro** nel 2025 e **50 milioni** di euro all'anno nel biennio 2026-2027



Condivisibili le misure introdotte per rafforzare gli interventi già programmati nell'ambito del PNRR. Vanno positivamente richiamate le misure che rifinanziano gli incentivi in forma di credito di imposta per l'acquisto dei materiali riciclati e l'istituzione del Fondo per il contrasto al consumo del suolo

Realizzazione Ufficio Stampa e Comunicazione Confartigianato con Direzioni Politiche economiche, Politiche fiscali, Relazioni sindacali e del lavoro, U.O. Affari legislativi, Ufficio Studi Confartigianato
Illustrazioni: **freepik.com**